

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(об антимонопольном комплаенсе) в администрации города Новокузнецка
за 2024 год

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности органов администрации города Новокузнецка требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органов администрации города Новокузнецка.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности органов администрации города Новокузнецка требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в органах администрации города Новокузнецка антимонопольного комплаенса.

Распоряжением администрации города Новокузнецка от 17.01.2020 №51 «О мерах по содействию развитию конкуренции в Новокузнецком городском округе» (в редакции РАГН от 26.12.2024 №2043) определены мероприятия по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Новокузнецка на период 2024 - 2026 годов, разработана карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на период 2024-2026 годов.

В целях обеспечения открытости и доступности информации для граждан на официальном сайте администрации города Новокузнецка представлены разделы:

1) Антимонопольный комплаенс (вместе с подразделами: «Нормативные правовые акты», «Методические материалы и разъяснения», «Белая и Черная книги ФАС», «Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (об антимонопольном комплаенсе)»).

2) Проекты правовых актов.

3) Публичные слушания и общественные обсуждения.

4) Экспертиза НПА.

5) Муниципальные закупки (вместе с подразделами: «Витрина закупок», «Мониторинг», «Нормативно-правовая база»).

В целях выявления и проведения оценки комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ, в результате которого были выявлены возможные риски:

1) Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд - низкий уровень риска.

Причиной возникновения данного риска может стать: недостаточный уровень внутреннего контроля; недостаточный опыт применения законодательства о контрактной системе; включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки; нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены муниципального контракта; непринятие мер по исключению конфликта интересов; предоставление субъектам доступа к информации в приоритетном порядке.

2) Нарушение антимонопольных требований (статьи 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции») при разработке и принятии нормативных правовых актов - низкий уровень риска.

Причиной возникновения данного риска может стать: недостаточное знание действующего законодательства; некачественное проведение правовых экспертиз в части соответствия проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства; недостаточный уровень квалификации и опыта разработчиков нормативных правовых актов.

3) Ограничение конкуренции - низкий уровень риска.

Причиной возникновения данного риска может стать: недостаточное знание действующего законодательства; несвоевременное отслеживание изменений действующего законодательства; недостаточный уровень внутреннего контроля.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на период 2024-2026 годов, утвержденного распоряжением администрации города Новокузнецка от 26.12.2024 №2043, в целях недопущения возникновения вышеуказанных рисков в 2024 году проведены следующие мероприятия:

1) Мониторинг изменений законодательства, правоприменительной практики в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2) Усиление внутреннего контроля качества и соответствия требованиям антимонопольного законодательства документации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Проведение правовой экспертизы документации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3) Сбор сведений от отраслевых органов администрации города Новокузнецка о выявленных контрольными (надзорными) органами нарушениях антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

4) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства на предмет наличия предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

5) Повышение квалификации сотрудников, ответственных за осуществление закупок.

6) Анализ действующих нормативных правовых актов Новокузнецкого городского округа на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

7) Экспертиза проектов нормативных правовых актов Новокузнецкого городского округа на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

8) Размещение на официальном сайте администрации города Новокузнецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов Новокузнецкого городского округа, подлежащих общественному обсуждению.

9) Мероприятия по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих отраслевых, функциональных органов администрации, разработка предложений по их исключению.

Итоги деятельности органов администрации города Новокузнецка в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в 2024 году представлены далее.

В Новокузнецком городском округе муниципальные закупки осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ), закупки осуществляются:

- через уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - управление закупок администрации города Новокузнецка;
- самостоятельно Заказчиками.

По итогам 2024 года из 295 Заказчиков:

280 - размещали закупки через уполномоченный орган;

6 - размещали самостоятельно;

9 - конкурентные закупки не осуществляли.

Вся информация о закупках органов администрации города Новокузнецка размещалась в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

www.zakupki.gov.ru. С информацией о закупках товаров, работ, услуг так же можно было ознакомиться на сайтах администрации города Новокузнецка и департамента контрактной системы Кузбасса.

Электронные аукционы проводились на электронных площадках, утвержденных Правительством Российской Федерации:

- общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»,
- закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»,
- акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»,
- акционерное общество «Российский аукционный дом».

Контроль за осуществлением закупок осуществляли Комитет городского контроля Новокузнецкого городского округа, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Новокузнецка.

В 2024 году конкурентными способами была объявлено 1 134 закупки, в том числе через уполномоченный орган - 943 закупки, из них 166 - совместных закупок; по результатам проведения которых экономия бюджетных средств составила 734,1 млн. рублей.

По итогам 2024 года на действия Заказчиков было подано 44 жалобы в Федеральную антимонопольную службу, Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области. Из них:

27 - признаны необоснованными (в действиях субъекта жалобы не выявлено нарушений, предписаний не выдавалось);

1 - признана необоснованной (в действиях субъекта жалобы выявлены нарушения, выдано предписание);

2 - признаны обоснованными (в действиях субъекта жалобы выявлены нарушения, предписание не выдавалось);

1 - частично обоснована;

11 - отозваны;

2 - не приняты к рассмотрению.

В целях реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) при осуществлении закупок для муниципальных нужд были проведены следующие обучающие мероприятия:

1) Совместно с оператором электронной площадки ЕЭТП были проведены семинары на безвозмездной основе для Заказчиков с целью повышения уровня теоретических и практических знаний в сфере проведения закупок на темы оптимизации закупок.

2) Операторами электронных торговых площадок РТС, ЕЭТП, РАД, Сбер АСТ проведен ряд вебинаров на безвозмездной основе для Заказчиков с целью повышения

уровня теоретических и практических знаний в сфере осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ.

По итогам Национального рейтинга прозрачности закупок 2024 года, в результате проведенного мониторинга национального рынка электронных торгов на предмет прозрачности и эффективности осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в сегменте «Муниципальные заказчики» администрация города Новокузнецка получила высокую оценку «Высокая прозрачность» и заняла 23 строчку в рейтинге (из 87 муниципальных образований), улучшив свою позицию на 3 пункта по сравнению с результатом 2023 года (<https://www.nrpz.ru/rezult2024>).

Таким образом, анализ деятельности органов администрации города Новокузнецка в части реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году, свидетельствует об эффективной реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Новокузнецка.

Настоящий Доклад подлежит размещению на официальном сайте администрации города Новокузнецка.

Заместитель Главы города
по экономическим вопросам



И.С. Прошунина